

LA ERRÁTICA POLÍTICA MIGRATORIA

Ada LATTUCA*

La inmigración no es un problema. La inmigración es una solución.

Los inmigrantes pervierten las raíces culturales del país que los hospeda. Los inmigrantes enriquecen el multiculturalismo. Es necesario retornarlos a sus países de origen. Necesitamos más de 200 millones de inmigrantes para salvar la UE. Éstas y otras afirmaciones contradictorias podemos apreciarlas en la frondosa literatura que se ocupa del tema. Que se ocupa, no trae aparejado este término el que se aporten respuestas concretas, válidas, justas y equitativas.

Las frecuentes digamos, las pomposamente denominadas Cumbres -que no llegan a mesetas- convocadas para proceder a su tratamiento con un total despliegue de magistrados, asesores, veedores que funcionan por lo general en dos o tres días en lugares muy pintorescos del mundo, terminan con la consabida foto de todos los presentes felices y sonriendo como festejando su finalización sin roces, sin debates, aunque con magros resultados. Pero asumiendo el compromiso de lograrlo en la próxima reunión.

La Unión Europea y en total el mundo occidental conocía este proceso de traslación de personas de uno a otro lugar pero no ocupó hasta los años '80 un espacio de relevancia en la cartera de los respectivos gobiernos. Los extranjeros y aun los mismos ciudadanos comunitarios llegaban, trabajaban, aportaban su cuota al erario

* Profesora Titular Facultad de Derecho de la UNR. Investigadora de la Carrera del Investigador Científico de la UNR. Miembro de la Comisión de Integración de AADI

público y desempeñaban tareas que el país huésped necesitaba, y que sus nativos no deseaban ejecutar.

Sabido es que finalizada la Segunda Guerra Mundial los gobiernos de los principales países europeos iniciaron una amplia política de fomento de la inmigración de zonas menos desarrolladas que ellos. La necesidad de mano de obra provocó la apertura en sus sistemas legislativos tendiente a acoger a trabajadores de otros estados europeos provenientes en un principio de España y Portugal o que tenían superpoblación como Italia y que se dirigían hacia Alemania, Bélgica y Francia.

Pero avanzada la década, se “notaron”, “sobresalieron”, por encima de la población autóctona, a medida que ésta se achicaba y cuyos informadores demográficos anunciaban una disminución pavorosa.

Cabe decir, respecto de la cuestión demográfica que su aumento cuadruplicado desde principios de siglo de 1.500 a 6.000 millones de personas en el año 2000) da idea de lo vertiginoso del crecimiento. Pero este aumento se producirá en especial en los países en desarrollo y Europa habrá perdido la proporción del 20% de la población mundial, para asumir según las predicciones el 9%.¹ Además y lo que resulta más decepcionante es el significativo el desequilibrio entre las sociedades ricas y las pobres y son precisamente las primeras las que se enfrentan a un ineluctable envejecimiento y los países en desarrollo (África, Asia, América Latina) serán precisamente los que contribuirán al futuro crecimiento de la población mundial.

¿Quién puede ignorar que esta dinámica demográfica, radicalizada por los múltiples efectos de la globalización económica, va a suponer un formidable potencial

¹ La Comisión Europea ha editado en marzo de 2005 el LIBRO VERDE, uno de cuyos capítulos titulado, “*Frente a los cambios demográficos, una nueva solidaridad entre generaciones*” trata ampliamente el tema.

migratorio? Si a estos datos se añaden la impresionante concentración de riqueza en los países desarrollados (en 1998, en estos países se realizaron el 75% de las inversiones internacionales mientras que los países en desarrollo se quedaron con un 25%), la irremediable destrucción de las sociedades tradicionales debida a la creciente urbanización, la transformación de las estructuras de producción familiares y la difusión de un modelo cultural de consumo basado en las normas occidentales, se habrá dibujado un retrato aproximado de la realidad actual.

En tanto, la eclosión del terrorismo y sus sorprendentes e infernales ataques en Estados Unidos y España, agravaron el temor y la creencia en el imaginario colectivo de hallar culpables en el seno de congregaciones inmigrantes.

¿CUÁNTOS SON Y QUIÉNES SON?

Se calcula en 200 millones las personas que viven fuera de su país de origen, lo cual supone más del 3% de la población mundial. Cifra ésta que no podía pensarse en el período de “puertas abiertas” implementada por Europa en los años ’70.

Ahora bien, cabría preguntarnos si los inmigrantes son necesarios como apoyo a la economía y renuevo generacional, si son vitales para sostener la seguridad social, las pensiones, el cuidado de niños y ancianos, la construcción, la agricultura y un gran sector de la banca, ¿porqué nos empeñamos en la construcción de una UE fortaleza, de una UE cubierta de murallas, o en el armado de normativas contradictorias, inexactas y muchas veces sólo adecuadas con fines puramente electoralistas? ²

² Algunos analistas consideran que España necesitaría 240.000 inmigrantes anuales hasta completar la cantidad de 15 millones. La reciente puja entre demócratas y republicanos durante las elecciones del 07 de noviembre del corriente año en Los Estados Unidos cifraba sus esperanzas de éxito en el voto de los latinoamericanos y por ende la propaganda de ambos partidos se dirigió hacia esta colectividad.

EL ÁMBITO DEL EMIGRADO

La motivación de este trasiego humano es harto conocida.: pobreza, discriminación, miedos, inseguridad, se entrecruzan para lanzar a los seres humanos esperanzados a una aventura cuyos resultados no siempre se corresponden con sus expectativas.

En la actualidad las noticias diarias sobre el arribo de centenares de personas en frágiles embarcaciones milagrosamente llegadas a destino, con una tripulación diezmada por los dilemas de la travesía, deja a un público azorado frente las espeluznantes tragedias convenientemente transmitidas por los medios de comunicación. Claro, que la gravedad de estos reiterados episodios inquieta al mundo político de los Estados Miembros y a los funcionarios de la UE decididos a tomar posiciones, resoluciones, decretos que sólo capilarmente se asoman siquiera a una solución de fondo.

Sucedee, además que ante la proximidad de las elecciones en cada Estado el tema de las migraciones suele transformarse en un discurso político en el que se señalan las medidas a tomar en el tiempo corto y que muchas veces se contraponen con argumentos expresados con anterioridad. Pero todo parte de corresponderse con el barómetro y las encuestas del acto eleccionario y por ende se convierte en una política demagógica y oportunista.³ Se aplican sistemas de regularizaciones masivas, se festejan y promocionan los éxitos que según los gobernantes han logrado con ello, pero a poco

³ Las luchas entre los dos más importantes partidos españoles el PSOE y el PP, confrontan a diario culpando al adversario mutuamente acerca de la inoperatividad o inconsecuencia de las respectivas políticas migratorias. “La política migratoria no puede reducirse a un toma y daca, porque luego hay que darles a los inmigrantes trabajo, educación, salud ... tiene que ser algo más serio que el desbarajuste que son sus decisiones pensadas más en clave partidista y electoralistas”, ver CLEMENTE, Antonio, *Te doy papeles, dame votos*, www. lasprovincias.es , del 12 de octubre de 2006.

de funcionar anuncian la planificación de “mano dura”.⁴ Esto es: repatriar, más vigilancia, más policías, muros más altos ⁵.

La operatividad de los muros –se demuestra palmariamente- es inversamente proporcional a su altura, cuantas más fortalezas mayores trasposos humanos. Nada desanima a quien está decidido a emigrar, el coraje se acrecienta y juega diariamente su vida en pos de un reaseguro para sobrevivir.

Pero la historia nos demuestra que esto de los muros es una constante en su devenir. Recordemos los levantados en Jericó, según anotara Josué, pasando por las murallas construidas por el imperio romano o la Gran muralla de los chinos convertida en gran atractivo para los turistas.

Y si avanzamos cronológicamente tenemos en el siglo XX y los primeros escozores del XXI el muro de Berlín construido no para detener el ingreso de los enemigos sino para prohibir la salida de personas. Unos son más estéticos otros más feos como los erigidos en Ceuta y Melilla en el norte de África en forma de alambradas donde quedaron colgados los despojos de quienes querían atravesarlas. También, las encontramos en Israel, donde se ha edificado un gran muro para detener la entrada de palestinos.

Como colofón a tanta reiteración encontramos en la actualidad una ley firmada por el presidente de los Estados Unidos George Bush autorizando la construcción de un muro de 1.000 km de extensión para detener el paso incesante de mejicanos hacia territorio estadounidense. Llama la atención en este caso que la globalización propiciada,

⁴ Las regularizaciones realizadas por algunos Estados Miembros, en especial en España han sido criticadas por el resultado negativo del “efecto llamada”.

⁵ En cuanto a la repatriación surgen constantes problemas, por ejemplo a un argentino se lo puede identificar fácilmente, no así a un subsahariano, porque suelen esconder su verdadero origen declarando el de algún país africano que no tiene acuerdos de repatriación con el país que han elegido para residir.

liderada, por ese país detenga el tránsito de personas. Pero la paradoja es más significativa si recordamos que México, junto a Canadá, conforma con el gran país del Norte una gran área económica de libre comercio el NAFTA, no obstante las personas – mexicanas se entiende- no pueden circular libremente.

La ausencia de un acuerdo entre México y los Estados Unidos acerca de esta cuestión pone, diariamente, en serio riesgo la capacidad física y hasta la vida de miles de mexicanos que se aventuran para hallar un sustento que su patria le niega. El año 2005 miles y miles de mexicanos fueron mutilados y expuestos a conductas delictivas al cruzar la frontera norte. Cerrar o sellar la frontera no modifica las condiciones económicas que dan lugar a la migración, pero sí generan desesperación, que lleva a los migrantes a ser más audaces e intrépidos en búsqueda del cruce fronterizo.

Al parecer, nada nos enseña la historia, todas las murallas se han destruido, todas han caído desde las de Jericó en adelante y las que se han salvado sólo sirven para alimentar la curiosidad de arqueólogos, historiadores y turistas. Es que no se pueden poner puertas al campo.⁶

Aquello que debe destruirse es el muro de las desigualdades socio económicas cada vez más dispares y que fortalece día a día el fenómeno migratorio.⁷

ESTEREOTIPOS UTILIZADOS

En la defensa de cerrar las puertas, de poner un cerrojo durable al ingreso de inmigrantes ciertas fantasías se consideran realidades. Entre ellas, el argumento que quitan el trabajo al nativo. En esta cuestión tendríamos que analizar lo siguiente ¿cuáles

⁶ FOIX, Lluís, *Obsesión histórica por las murallas*, www.lavanguardia.es, del 02 de noviembre de 2006.

⁷ Conocido es el espectáculo de tragedias sucedidas en este ámbito, sin embargo la solución al verdadero problema de fondo está aun muy distante de lograrse.

son los nichos donde se ocupan? Generalmente en los menospreciados por los nativos y que alguien ha simplificado con trabajos 3D (dirty, dangerous, difficult) La labor esencial que cumplen las mujeres emigradas cuidando a los niños, prestando su atención a los ancianos es un auxilio de gran valor para las señoras que pueden disponer de su tiempo libre para cubrirlo en menesteres que no podían ejercitar. Gracias a ello muchas europeas han cobrado visibilidad social, claro que ha sido resultado de la invisibilidad de las emigradas desempeñando un trabajo considerado de segunda.⁸

Asimismo, cabe reconocer que el desplazamiento de los nativos en otros trabajos se realiza bajo un sistema arbitrario, despótico, armado convenientemente entre el dador de trabajo y el inmigrante, en especial los sin papeles. Éste acepta las condiciones impuestas bajo la promesa de no denunciarlo y el patrón se beneficia con los bajos salarios pagados que no conllevan ninguna prestación social.

Sin embargo, pese a estas precarias condiciones los inmigrantes ahorran casi milagrosamente abultadas sumas de dinero que giran a sus países. El valor de las remesas anuales a nivel mundial es de 73.000 millones de dólares, lo cual representa el segundo capítulo en volumen del flujo internacional, superado sólo por las exportaciones de petróleo. Para muchos países implica la fuente más importante de divisas.

Pero además, cabe reflexionar este temor ante las “oleadas de los arribos” o “el descontrol constante de la inmigración”, como suele escucharse en discursos y en trasmisiones de los medios de comunicación. ¿Por qué descontrolada? Me parece que está perfectamente controlada y bien planificada por el sistema económico neocapitalista

⁸ LATTUCA, Ada, *Globalización – Discriminación: un déficit de la integración*, Revista del Centro de Estudios Migratorios (CICSO) de la Facultad de Derecho, n.2, Rosario, Sudamérica Impresos, 2004.

La Unión Europea se enriquece cuando vienen personas ya socializadas con un nivel aceptable de escolaridad o con cierta experiencia de trabajo. Y más aún cuando se trata de población en su mayor parte joven y sana, que aporta –vía cotizaciones sociales y consumo- más de lo que consume en prestaciones sociales y sanitarias.⁹

En este contexto cabe decir que los flujos migratorios han sido intensos durante toda la década de los 90 y especialmente significativo en la década actual. Desde el año 2000, los saldos migratorios netos anuales superaron el millón y medio de personas. En el 2002, más de trece millones de extranjeros nacionales de terceros países residían en la UE, lo que vendría a suponer, aproximadamente, un 3,4% de la población.

Quizá lo más llamativo sea el cambio de las áreas de origen y destino. Los países que fueron grandes receptores de inmigración durante la década de los 60 y 70, como Alemania, Francia y el Reino Unido están siendo suplidos por los países del sur de Europa. España, Italia y Portugal.¹⁰

La estructura de la Unión recientemente ampliada plantea diversas incógnitas acerca del probable flujo de inmigrantes de Europa Central y Oriental que pudieran asentarse en el ámbito de alguno de los 15 países. Pero ocurre que el Tratado de Adhesión permite a los Estados Miembros mantener una moratoria de entre dos y cinco años a la aplicación de la libre circulación de personas y trabajadores, precisamente con

⁹ Los inmigrantes consumen en distintos rubros como vivienda, alimentación, transporte, indumentaria, etc. Además abren cuentas bancarias adquieren medios de movilidad y con ello restituyen una parte importante de sus ingresos.

¹⁰ El aporte de España a la migración neta en la Unión Europea fue del 23%, mientras que Italia se situó en el 21% y más alejado Portugal con un 6%.

el objeto de eliminar los desequilibrios que pudieran producirse en el mercado de trabajo comunitario.¹¹

También los latinoamericanos están adquiriendo notoriedad en el colectivo de los emigrados, ello se condice al hilo de las condiciones sociales, económicas y políticas de los países expulsores. Entre los cuales la corriente argentina está adquiriendo una notoria visibilidad.

A finales de los años setenta se inició la emigración hacia Europa procedente de los países del Cono Sur, fue el exilio político provocado por las dictaduras imperantes en Argentina, Chile y Uruguay. El perfil demográfico era bastante homogéneo en su mayoría profesionales con fuerte compromiso político con sus países de origen. En la década posterior se produce una emigración de clases medias, y profesionales producto de la hiperinflación desatada por entonces.

A principios de los noventa. tiene una procedencia geográfica más variada - Cono Sur, el Caribe, América Central y región andina- y un origen tanto urbano como rural. Los desplazamientos no están tan vinculados con cuestiones políticas, como con las condiciones económicas y laborales. Crece la proporción de mujeres, que son amplia mayoría en el caso de la inmigración dominicana.¹²

Hacia mediados de esa década acrece la inmigración peruana reflejo del empobrecimiento del país andino. Años más tarde le siguen ecuatorianos y colombianos por similar motivo y el recrudecimiento de la violencia. Y ya en los años 2002 y 2003 la

¹¹ LATTUCA, Ada, *De la tolerancia de lo intolerable*, Revista Derecho de la Integración, n.15 del Centro de Estudios Comunitarios de la Facultad de Derecho, Rosario, Sudamérica, Impresos, 2004.

¹² LATTUCA, Ada, *El diálogo trasatlántico y el rol de América Latina*, ídem, n.17, Rosario, 2005.

presencia argentina es considerable producto del derrumbe político y económico del año 2001.¹³

El Islam es hoy la religión que más deprisa crece en Occidente, y casi 20 millones de habitantes de la Unión Europea se confiesan musulmanes. Si la tendencia continúa, hacia el 2020 los musulmanes serán el 10 por ciento de la población total de Europa, y pasarán de los diez millones en los Estados Unidos. Esta población aumenta por la inmigración y por una tasa de natalidad enorme que supera con mucho la de la población nativa.

Ahora bien, lo que preocupa significativamente a los europeos es la presencia de los musulmanes, que no es además un hecho actual. Desde la década de los años '70 se asentaron preferentemente en Alemania en virtud de convenios bilaterales firmados con algunos países en procura de mano de obra y en especial con Turquía. Al punto que algunos analistas vaticinan que Europa se convertirá en Eurabia.¹⁴

El profesor Ramón Díaz, docente de Geografía de la Universidad de Gran Canaria expresa en un agudo informe la diferencia en la concepción de los inmigrantes en la península española. Expresa el catedrático que los extranjeros en ese país llegados a mediados de la década del 80 eran mayoritariamente británicos, alemanes y franceses. Pero éstos no llegaron en pateras, sino en aviones o trenes y no se dedicaron a construir carreteras o cosechando frutas y verduras, sino ocupando puestos de mediano y alto nivel en las empresas y contra ellos nadie protesta, en cambio “La inmigración africana es... ridícula. Lo que pasa es que es la más visible. A un inmigrante africano se le nota

¹³ HERRANZ GOMEZ, Yolanda, *Formas de incorporación laboral de la inmigración latinoamericana en Madrid*, Madrid, Edición de la Universidad Autónoma de Madrid, 1997

¹⁴ Según las estimaciones del año 2005, se calcula que viven en Alemania alrededor de 4 millones de musulmanes –en especial turcos-; en Francia 5 millones, la mayoría del Norte de África; en Gran Bretaña y en Italia 2 y 1 millón respectivamente. Un barrio de Berlín se lo denomina nuevo Estambul debido a la cantidad de inmigrantes de origen turco.

demasiado, tres o cuatro veces más que a un venezolano. Y mucho más que a un alemán, que es rico. Hay criterios clasistas en la visibilidad de la inmigración por la que los pobres se notan más que los ricos, aunque éstos últimos puedan ser más numerosos"¹⁵

Calificar de oleada una patera de 20, 30, 50 o 500 personas, cuando se ha dicho que se necesitan 240.000 es un auténtico cinismo.

RESULTADOS DE LA ÚLTIMA CONFERENCIA SOBRE LA TEMÁTICA.

A partir del 3 de noviembre de 2006 se reunió en la ciudad de Montevideo la XVI Conferencia de Jefes de Estado y de Gobierno de Iberoamérica, cuyo tema principal fue "Migraciones y Desarrollo".

Sabido es, que el continente enfrenta un drenaje humano incesante hacia Europa y los Estados Unidos debido a las condiciones de precariedad e inseguridad que padece. Al intervenir en la ceremonia de clausura la presidente de Chile Michelle Bachelet advirtió que "La decisión de elegir este tema nos parece de importancia estratégica para nuestros pueblos y constituye una oportunidad para encontrar iniciativas concretas para incrementar la cohesión social". Indicó además, que "También debemos estudiar cómo promovemos una mayor cooperación para la construcción de sociedades con mayores niveles de integración, y que la inclusión social también es fundamental para lograr objetivos de desarrollo". "América Latina es hoy la región más desigual del mundo", puesto que la democracia no ha logrado mejorar las condiciones de vida de los ciudadanos, lo que ha provocado que se genere "frustración y desencanto que es

¹⁵ DIAZ HERNANDEZ, Ramón, *Análisis demográfico de la inmigración llegada a Canarias desde África occidental*, Espacio y Tiempo, Revista de Ciencias Humanas, n.8, Sevilla, 1994

necesario reconocer y abordar con decisión".¹⁶ Que, en realidad no ha agregado ninguna novedad sobre el angustiante escenario que sufre la región, y que se denuncian en cuantas Cumbres y Congresos se convocan.

A pesar de ser el migratorio el eje central de los debates en ellos se puso más retórica que contenido sobre la cuestión estrechamente ligada con la pobreza y que ya ha expulsado cerca de 25 millones de latinoamericanos de sus países de origen. Todos los mandatarios pidieron crear mejores condiciones para el desarrollo con el objeto de frenar este éxodo masivo, producto de la pobreza.

Además de condenar la construcción del valladar proyectado en la frontera entre México y los Estados Unidos, los asistentes hicieron un llamamiento para que la Unión Europea no ponga cortapisas a la inmigración y mejore las condiciones de los ciudadanos obligados por la situación económica a emigrar hacia el Viejo Continente, así como reprocharon la escasa ayuda a los países en desarrollo y las manifestaciones discriminatorias que se reiteran en muchos países receptores.¹⁷

EN LA UNIÓN EUROPEA

Tampoco está resuelto el fondo de la cuestión migratoria aparte de las constantes reuniones, cumbres, normativas que incansablemente tratan sobre el particular.¹⁸ La ausencia de una política común, anunciada desde hace años dificulta grandemente la

¹⁶ www.lanación.cl, del 05 de noviembre de 2006. No obstante la esperanza cifrada en esta Cumbre ha tenido la menor presencia de cuantas se han realizado. De los 22 invitados no asistieron ocho: Brasil, Cuba, Guatemala, Nicaragua, Panamá, Perú, República Dominicana y República Bolivariana de Venezuela.

¹⁷ www.elpais.es, del 05 de noviembre de 2006. El presidente colombiano, Álvaro Uribe, dirigiéndose directamente al rey Juan Carlos lamentó que "Europa sea muy restrictiva con muchos emigrantes pero muy ineficaz para frenar la llegada de cocaína". El Presidente de Paraguay, Nicanor Duarte se quejó porque en Europa se mantienen contradicciones lacerantes. "Ni siquiera nos escuchan... y si los seres humanos no somos tratados con igualdad significa que subsisten las ideas de superioridad de razas.

¹⁸ CASANUEVA, Héctor, *Migraciones, experiencias en América Latina y la Unión Europea*, Santiago de Chile, CELARE, 2006.

toma de conciencia profunda y totalizadora. Pero lo más trágico resulta la instrumentalización que se hace de este verdadero fenómeno imparable y los exóticos sistemas implementados, como ha sido el proyecto FRONTEX. Seis patrullas marítimas y dos helicópteros españoles, un barco, un helicóptero italiano, un avión de bandera finlandesa y una fragata portuguesa son las fuerzas europeas desplegadas en la frontera suroeste de la Unión. Las mismas están auxiliadas con tres patrullas y un avión senegalés. Esta verdadera coalición internacional se propone vigilar las costas de Mauritania, del Senegal, las islas del Cabo Verde en busca de cayucos y pateras y devolverlos a su lugar de origen.

Este desplazamiento que cuesta alrededor de 4 millones de euros, financiado en un 80% por la Unión Europea, deberá tener según los autores del proyecto un efecto disuasivo aunque los miembros de la guardia civil comentan que: aunque se ponga un cordón a todo lo largo de las costas africanas, los candidatos a emigrar encontrarán nuevos resquicios por donde pasar.

En mayo del corriente año el Comisario Franco Frattini deploraba el estado de anomia acerca de tal tema y en especial de los canales de una verdadera integración cual debe ser el corolario de un programa estructurado en base a una concertación plena de todos los Estados realizada con un sentido totalizador, humanitario.¹⁹ Frattini ha llegado a decir que “ningún modelo de integración de los inmigrantes ha funcionado hasta ahora en la unión europea y que no puede concebirse siquiera ningún plan para gestionar los flujos migratorios sin una política activa destinada a aquellos que ingresan en el territorio de la Unión Europea. Pero muy poco se ha hecho al respecto.”²⁰

¹⁹ LATTUCA, Ada, *Las migraciones y la gobernanza europea*, en Actas del 7º Congreso de Europa Communities Studies Association, (ECSA) World, Bruselas, 2004

²⁰ MURO DE ISCAR, Francisco, *El Plan África*. El autor señala la iniciativa de José Luis Zapatero en reforzar las representaciones diplomáticas españolas existentes en África y proceder a la apertura de nuevas embajadas en la región subsahariana, así como incrementar los contactos políticos de alto nivel

Como no podía ser de otra manera, los 25 jefes de Estado y de gobierno de la Unión Europea abordaron en la cumbre de Bruselas octubre 2006) el siempre explosivo tema de la inmigración. Introducido por España a raíz de la crisis desatada en las Islas Canarias por el flujo de inmigrantes indocumentados apuntalado por Francia y Portugal, el problema de esta inmigración desembocó en un consenso intereuropeo. Unos diez Estados Miembros de la Unión Europea se declararon dispuestos a montar acciones de cooperación reforzada para luchar contra la inmigración clandestina. Italia, España, Francia, Grecia, Portugal, Chipre, Malta, Alemania y Austria fueron las primeras naciones en anunciar su intención de sumarse a esa acción, cuyo contenido queda por definir.

La eurocumbre de Bruselas no plasmó en un documento un paquete de iniciativas preciso. El tema fue tratado en cenas y encuentros bilaterales en los cuales se apoyó a España en su iniciativa tendiente a mantener “un diálogo estructural” con África, el continente que suministra el mayor porcentaje de inmigrantes sin papeles que llegan al Viejo Continente.²¹

A MODO DE CONCLUSIÓN

. Si se considera inevitable el cumplimiento de las previsiones demográficas, habrá que planificar las futuras migraciones de forma que se pueda favorecer la integración.

con los países africanos junto a un aumento de la cooperación al desarrollo. www.diariodirecto.es, del 18 de mayo de 2006.

²¹ En lo que va del año más de 10.000 indocumentados llegaron a las costas de Canarias.

Aunque la cuestión toca a la mayoría de los 25 países que integran la Unión Europea, la ausencia de un programa preciso revela las dificultades que existen para adoptar una política común, sea en el conjunto de los Estados Miembros, sea limitada a los países que, como España, Francia e Italia, reciben el mayor flujo de inmigrantes clandestinos. A pesar de que se ha declarado una guerra verbal contra la inmigración, las cifras están lejos de reflejar el triunfo de esa postura. Una evaluación realizada por Eurostat, la Oficina de Estadísticas europeas, muestra que en el curso del año 2004 más de dos millones de extranjeros se instalaron en los países de la Unión, la mayoría de las veces para ocupar un puesto de trabajo. Esta cifra representa la más elevada de los últimos 30 años.

Los flujos migratorios son necesarios no sólo como mano de obra sino también para renovar las generaciones. Un documento de la Comisión Europea presentado al Consejo y al Parlamento observa que, presa de “un envejecimiento ineluctable”, la población disminuirá el 13,5 por ciento de aquí al año 2050.²² De esta forma, hacia los años 2010-2015 surgirán graves problemas, especialmente el que atañe a la financiación de las jubilaciones, estimó Charlotte Höhn, presidenta del Comité Europeo de la Población. El texto apunta que Europa necesitaría “un millón 800 mil migrantes por año de aquí al 2050 para que la población se mantenga a los niveles del año 1995 y 3,6 millones de inmigrantes por año para que se establezca la población en edad de trabajar.”²³

La inmigración legal e ilegal representa un lucrativo negocio económico y político. Económico para quienes cobran miles de dólares a los candidatos a la

²² LATTUCA, Ada, *De la senectud comunitaria. La globalización de la ancianidad*, Revista del Centro de Investigación en Ciencias Sociales (CICSO), de la Facultad de Derecho, n.1, Rosario, Sudamérica Impresos, 2003.

²³ *Respuestas de Europa al envejecimiento de la población*, www.europa.eu, del 18 de marzo de 2002

inmigración para ingresar ilegalmente a los países y para quienes emplean en condiciones de esclavitud a esos inmigrados. El negocio político es sobre todo electoral. Los partidos tiran de la cuerda de la inmigración y con ello llenan las urnas de la xenofobia. Sin embargo, existe una discordancia mundial sobre los beneficios de la inmigración.

El extranjero suele ser visto como provocador de todos los males: ladrón, terrorista, desestabilizador, punto de ruptura del pacto social. Los epítetos abundan, sobre todo los raciales. La última novedad francesa elaborada por el actual ministro de Interior, Nicolas Sarkozy, se llama “inmigración elegida”. Se trata de un término detrás del cual se esconde un arsenal represivo y cuya idea central es “elegir” al mejor inmigrado. Cualquiera puede vaticinar lo que ocurrirá en el futuro: entre un médico argentino diplomado en Buenos Aires y uno senegalés ¿a quién se elegirá? La respuesta es ya conocida. Lo cierto es que, de cumbre en cumbre, de consulta electoral en consulta electoral, los europeos intentan diseñar un esquema de combate para lo que siguen presentando como el mal mayor. Los estudios, las proyecciones y hasta el mismo funcionamiento de las economías desmienten a menudo la realidad de ese mal. Por paradójico que parezca, los países europeos que fueron exportadores históricos de mano de obra, España o Italia por ejemplo, son hoy las banderas de la represión contra la inmigración.²⁴

Pero el futuro se presenta cada vez más incierto. En primer lugar porque el desplazamiento humano no se detendrá y segundo porque países que están surgiendo con una fuerza inédita (China, India) se constituirán en eslabones importantes del

²⁴ LATTUCA, Ada, *La difusa responsabilidad sobre el desarrollo sostenible en la Unión Europea y en América Latina*, en “El diálogo entre los pueblos y las culturas en el marco de las relaciones latinoamericanas”, Comp. Carlos Francisco Molina del Pozo, Instituto eurolatinoamericano para la Integración, (ELEPI) Granada, Edit., DIJUSA, 2005.

consumo mundial en tiempos que la globalización atraviesa impunemente fronteras sin estar sometida a ningún control político o económico.

Es dable observar que existe una clase social indefinida, globalizada y ubicada por encima de los Estados, que toma decisiones trascendentes y que las adopta independientemente de cualquier legislación vigente. Para ella no existen normativas que pueda detener este desplazamiento de ganancias de uno a otro confín o que se depositen en el país que se originan. El movimiento de bienes y capitales no conoce ni fronteras, ni murallas. La libre circulación de personas, en cambio está vigilada.

El desplazamiento de seres vivientes en busca de condiciones favorables a su evolución y desarrollo es algo que está en la naturaleza, además de ser una constante en la historia de la humanidad en la era de la globalización de las comunicaciones y los medios de desplazamiento resultan imparables.

Se comprueba, como dijimos al principio, que los medios utilizados por la Unión Europea: el patrullaje militar del Atlántico, la vigilancia masiva del Mediterráneo, el endurecimiento de leyes y procedimientos no desanima a los actores de ese trasiego humano.

Algunos Estados Miembros tientan nuevos caminos para resolver la vida de los inmigrantes ya asentados y conciben algunos programas para los que vendrán pero no es su suficientes, porque el fenómeno es más integral, las causas son complejas y la globalización las ha acentuado.

Es verdad, que una inmigración descontrolada es fuentes de ilegalidades continuas y caldo de cultivo de las poderosas mafias y va en contra de los inmigrantes y de los receptores. Los miles de seres humanos arriban a las costas europeas con amplio

conocimiento de que los riesgos son inferiores a la esperanza de un mejor futuro y de que Europa, continente de la democracia, de los derechos humanos, del Estado de Bienestar y de históricas y masivas migraciones no puede traicionarse a sí misma.

En verdad será necesaria la creación de un nuevo orden mundial centrado en la equidad, con un comercio libre de trabas y distorsiones con un amplio y profundo compromiso de los países centrales para generar desarrollo en los países en desarrollo con amplios recursos naturales y de población joven. También con programas de apoyo institucional, de fortalecimiento del Estado y apertura comercial con América Latina y África que podría llegar a tener un efecto positivo “y visto con sentido pragmático, sería una excelente inversión comparada con los efectos negativos de una inmigración desbordada. “Y entonces será posible una normativa migratoria reguladora en los países desarrollados que sirva, como se pretende, para regularla, hacerla gobernable y orientarla hacia los objetivos y necesidades de ambas partes”²⁵

Será con puentes y no con muros que construiremos una sociedad global más humana y solidaria

²⁵ CASANUEVA, Héctor, *Migraciones, experiencias en América Latina y la Unión Europea*, Santiago de Chile, CELARE, 2006.